

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕХАНИЗМ ИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Важнейшими основополагающими элементами национальной правовой системы, предназначенными обеспечивать формирование правового государства, являются институты обеспечения прав человека в различных отраслях и сферах жизнедеятельности общества. В этой связи любая юридическая работа, особенно в административно-правовой сфере, изначально представляет огромную научно-теоретическую значимость и социальную важность и ценность.

Идеи прав и свобод человека, их обеспечения имеют глубокие исторические корни. Во второй половине XX в. завершилось многовековое противостояние двух фундаментальных философско-правовых доктрин о роли и назначении государства и права, а также о месте человека и его прав. Большинство западных стран, разделяющих идеи демократии, стали ориентироваться на формирование своих правовых государств.

Наличие разветвленной системы международно-правовых документов по важнейшим неотъемлемым правам человека и имплементация их основополагающих принципов и положений в национальные законодательства становятся в определенной степени подтверждением избранного пути развития экономически развитыми странами.

Проблемы прав человека и их обеспечение в принципе не новы, поскольку они нераздельно сопутствуют многовековой истории человечества. Причем, как это ни парадоксально, но с развитием общества указанные идеи и проблемы не теряют своей актуальности, а иногда даже и злободневности.

Особенно важны они в периоды различных преобразований, проводимых в государствах, их объединений или распада и других новаций, что в полной мере относится к нашей республике. Объясняется это целым рядом причин.

Во-первых, в Беларуси как в суверенном государстве формируются национальные политическая, государственная и правовая системы. Возникла необходимость определения типов и характера этих систем, очерчивания в них места и роли человеческого фактора.

Во-вторых, закрепление Конституцией Республики Беларусь системы прав человека, а также требования их обеспечения как высшей ценности государства вызывают объективную потребность в согласовании и увязке конституционных норм о правах человека с однотипными нормами иных отраслей права, последующей систематизации указанных норм.

В-третьих, назрела необходимость разработки и законодательного закрепления системы политических, идеологических, экономических, организационных и правовых гарантий реализации прав человека.

В-четвертых, наличие системы прав предполагает соответствующий механизм их реализации, адекватной системы государственных органов, совокупность условий и факторов, предназначенных обеспечить охрану и защиту прав человека.

В-пятых, преступность, наркомания, пьянство, нелегальная миграция, общая экономическая нестабильность и другие негативные жизненные реалии настоятельно требуют совершенствования и повышения эффективности правоохранительной и правоприменительной деятельности правоохранительных органов по обеспечению прав человека.

В республике постепенно сформировалась и успешно функционирует система защиты прав лиц, совершивших правонарушения. Эта система показала свою жизнеспособность и достаточную эффективность.

На фоне правонарушителей права законопослушных граждан оказываются менее защищенными. Это объясняется тем, что еще не выработаны оптимальные действенные механизмы обеспечения прав данной категории населения, а предпринимаемые эпизодические меры по охране и защите прав обычно не снимают остроты проблемы. Правда, в данной области заложены существенные научно-теоретические основы решения вопросов обеспечения прав законопослушных граждан, однако они не всегда получают законодательное закрепление, гарантированность организационными, экономическими, техническими и другими средствами. Все это не способствует реализации прав граждан, не нарушающих законодательство, утверждению принципа социальной справедливости.

Ориентирование государственно-правовой политики, правотворчества, правоприменительной и правоохранительной деятельности, правосознания на реальное воплощение в жизнь основополагающих идей и принципов демократического социального правового государства вызывает необходимость разработки целостной научно обоснованной концепции обеспечения (создание возможностей реализации, охраны и защиты) прав человека в повседневном его бытии с помощью административно-правовых форм, методов и средств. Положения данной концепции могут получить развитие в процессе формирования в отечественной правовой системе общегосударственного правового, в том числе административно-правового, механизма и систем приведения их в действие, которые обеспечили бы последовательное, неуклонное и точное воплощение в жизнь конституционных гарантий, обеспечивающих защиту прав человека. Решение этой проблемы должно стать приоритетом для государственного аппарата всех отраслей права. Особая роль при этом должна принадлежать административно-правовым нормам, опосредующим наиболее широкий круг различных отношений, складывающихся по поводу насущных повседневных интересов граждан.

Проблем прав человека могло бы не существовать при условии соблюдения прав согражданами по отношению друг к другу и представителями всех ветвей власти, что в реальной действительности представляется гипотетичным. К этому можно было бы только приблизиться, если бы соблюдение прав человека стало для всех индивидов, независимо от

их социального и должностного положения, основополагающей морально-нравственной и юридической обязанностью, чего в настоящее время не наблюдается. Поэтому собственно юридический механизм осуществления гражданами своих прав должен подкрепляться организационно-правовой и исполнительно-распорядительной деятельностью государственных органов и их должностных лиц. Данное обстоятельство, естественно, обуславливает особую роль и значимость государства, его властных структур в жизнедеятельности общества, а также предопределяет актуальность научного исследования всего комплекса проблем, имеющихся и возникающих в административно-правовой сфере, в том числе в процессе деятельности правоохранительных органов.

Достижение поставленной цели исследования требует в первую очередь изучения понятия прав человека, механизма их реализации, статуса правоохранительных органов, административно-правовой сферы деятельности этих органов, которая объединяет реально существующие общественные отношения, являющиеся объектом государственного воздействия. Они же определяют порядок построения и функционирования правоохранительных органов, специфику правового регулирования.

В широком смысле права человека понимаются не только как права индивида, члена общества, личности, но и как политико-юридическая, философская и нравственная категория.

Механизм же реализации прав граждан — это прежде всего активный, целенаправленный процесс деятельности государственных органов, общественных объединений и граждан по выполнению предписаний, заложенных в нормах права, путем использования различных форм и видов деятельности, осуществляемых конкретными участниками правоотношений.

Представляется, что механизм обеспечения прав человека в сфере административно-правовых отношений должен включать в себя:

- детерминанту процессов охраны и защиты прав человека политическими, экономическими и государственно-правовыми условиями и факторами, в том числе деятельностью правоохранительных органов, в совокупности с системой правовых форм, средств и гарантий обеспечения таких прав, являющихся юридической основой (базисом) для формирования гражданского общества, эффективного демократического социального правового государства, регулятором баланса публично-правовых и частно-правовых интересов общества;

- углубление принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную путем детального закрепления в нормативно-правовых актах конституционного уровня иерархического расположения, системно-структурного построения, специализации и демократизации деятельности правоохранительных органов как важнейшего звена исполнительной власти по охране и защите прав человека от посягательств со стороны рядовых граждан или должностных лиц;

- корреспондирование в охранительных правоотношениях через методы убеждения и дозволенного принуждения прав и обязанностей

индивидов с полномочиями и должностными соответствующих работников и компетенции правоохранительных органов, наиболее объективно отражающее существующие в государстве режимы общественного порядка и общественной безопасности;

- обоснование в контексте углубления специализации и детализации правового статуса правоохранительных органов теоретико-прикладных моделей административно-правового механизма их деятельности по обеспечению прав человека посредством создания возможностей реализации этих прав, их охраны и защиты, а также организационно-процессуального механизма обеспечения прав человека, включающего систему административно-правовых средств и административно-процессуальных форм охраны и защиты прав;

- обоснование в правовом механизме формирования гражданского общества и эффективного государства системы юридических форм, средств и гарантий обеспечения прав человека через оптимальное сочетание методов убеждения и дозволенного принуждения всеми звеньями государственной власти, включая правоохранительные, с качественно обновленным их правовым статусом в виде детализированных и гуманизированных правоохранительных полномочий и обязанностей, а также действенного механизма реализации таких полномочий и обязанностей в контексте охраны и защиты прав человека как одной из важнейших специальных функций правоохранительных органов в сфере административно-правовых отношений.

*Т.С. Таранова, канд. юрид. наук
БГЭУ (Минск)*

ПИСЬМЕННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Теория гражданского процесса не отдает преимуществ письменным доказательствам перед другими доказательствами. В то же время многие письменные доказательства имеют свойства стабильности (продолжительно сохраняют сведения о факте), доступности (выраженная в письменном доказательстве мысль понятна для восприятия человеком, иначе сведения о факте отсутствуют), самостоятельности (во многих случаях дают представление о факте еще до возникновения спора в суде), что подчеркивает значимость письменных доказательств.

В некоторых зарубежных странах письменные доказательства по своей значимости выделяются среди других доказательств. В англо-американском праве, например, если какой-либо факт доказывается письменным документом, надлежащим образом составленным, то ссылка на свидетельские доказательства не требуется. Анализируя исторически сложившийся приоритет письменного доказательства над другими средствами доказывания во французском праве, И.Г. Медведев указывает, что приоритет письменного доказательства как предустанов-