

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

П. С. Гейзлер, доктор экономических наук, профессор, С. В. Туромша, А. И. Шило, БГЭУ

1. Объективные условия существования государственной собственности.

Наличие государственной собственности в странах с рыночной экономикой обусловлена следующими причинами:

во-первых, существование в условиях рыночного хозяйства секторов, которые в своей деятельности руководствуются принципами, несколько отличающимися от принципов частных фирм, позволяет использовать государственную собственность для решения общегосударственных экономических задач, повышения эффективности функционирования экономики.

Монопольная прибыль, а зачастую и прибыль вообще, не является первостепенной целью использования государственной собственности в инфраструктуре, энергетике, сырьевых отраслях, НИОКР, в подготовке и переподготовке кадров, в области охраны окружающей среды, так как высоких прибылей от этих сфер никто не требует, а убытки покрываются из бюджета. Поэтому государственный сектор стал поставщиком дешевых услуг (в частности, транспортных, почтово-телеграфных), электроэнергии и сырья, снижая, таким образом, издержки в частном секторе.

Во-вторых, государственная собственность активно используется как средство государственного регулирования экономики. (Не останавливаясь подробно на этом аспекте, отметим лишь, что необходимость государственного регулирования экономики в той или иной степени признана во всех экономических системах.) Так, в условиях ухудшения конъюнктуры, депрессии или кризиса, когда частные капиталовложения сокращаются, инвестиции в государственный сектор, как правило, растут. Таким образом, правительственные органы стремятся противодействовать спаду производства и росту безработицы.

Государственный сектор играет заметную роль в государственной структурной политике. Государство создает новые объекты или расширяет и реконструирует старые в тех сферах деятельности, отраслях или регионах, куда частный капитал притекает недостаточно. Так, государственный сектор играет огромную роль в НИОКР, подготовке и переподготовке кадров.

Государственные фирмы занимаются и внешней торговлей, вывозом капитала за рубеж, зачастую выступая пионерами во внедрении национального капитала в какую-либо страну (например, участие германского концерна "Volkswagen", частично находившегося в собственности федерального и земельного правительств, в автомобильной промышленности Чехии).

В целом государственный сектор служит дополнением частного хозяйства там и в такой мере, где и насколько мотивация для частного капитала оказывается недостаточной.

В результате государственный сектор служит повышению эффективности народного хозяйства в целом и является одним из инструментов перераспределения валового внутреннего продукта.

Наконец, необходимость существования государственной собственности вытекает из функций государства. Сбор налогов, проведение денежной и эмиссионной политики, охрана общественного порядка, оборона — для выполнения этих и многих других задач необходимы финансовые ресурсы и соответствующая инфраструктура, т. е. объекты собственности.

Отметим и такую тенденцию, как наибольшая степень обобществления экономики в интернациональном масштабе, которая наблюдается в настоящее время. Она вызвана тем, что образуется и развивается не только транснациональный капитал, но и экономическая интеграция капиталистических государств.

2. Структура государственной собственности

Размеры государственной собственности, ее доля в национальной экономике и структура постоянно изменяются. Причем этот процесс обусловлен не только строительством новых предприятий и приобретением их у частного и иностранного капитала, но и приватизацией — продажей отдельных объектов государственного сектора частному капиталу. В 80-х и 90-х годах эта тенденция в мировой экономике заметно усилилась.

Исходя из этого, говорить о структуре государственной собственности достаточно сложно. Она может различаться не только в разных государствах, но и в одной стране в течение того или иного промежутка времени. Однако провести определенную структуризацию все же представляется возможным.

Структуру государственной собственности представляют:

- природные ресурсы;
- инфраструктура;
- общественный непроизводственный сектор;
- производственный сектор;
- финансовые и кредитные ресурсы;
- запасы и резервы.

Рассмотрим каждую из перечисленных групп подробнее.

Природные ресурсы. Государству принадлежат земельные, лесные, водные, минеральные ресурсы, расположенные в пределах его территории. Хотя промышленная разработка этих ресурсов зачастую осуществляется частными компаниями, последние, как правило, имеют ограниченные права на их использование. Таким образом осуществляется контроль за состоянием окружающей среды и обеспечивается рациональное использование природных богатств. И здесь государство, как собственник, должно играть активную роль, стремясь получить доходы от использования этих объектов государственной собственности.

Инфраструктура. Как известно, без инфраструктуры производство невозможно. Однако частный сектор не стремится вкладывать средства в данную сферу, т. к. она непривлекательна с коммерческой точки зрения – требует громадных капиталовложений и имеет длительный срок окупаемости. Поэтому государство строит и содержит главные транспортные магистрали, линии электропередач, трубопроводы, плотины, маяки и другие инфраструктурные объекты. Зачастую такие объекты неделимы и потому не могут быть проданы по частям частным лицам.

К этой группе также относятся естественные, т. н. “природные” монополисты: предприятия электроэнергетики, газо-, водо-, теплоснабжения, связи (в том числе телефонной сети), транспорта. Чтобы общество имело возможность пользоваться их продукцией и услугами, государство должно обеспечивать их производство и финансировать их с помощью системы принудительных взиманий части дохода в форме налогов из других прибыльных отраслей.

Таким образом, большинство объектов инфраструктуры испытывают потребность в бюджетном финансировании, целевых дотациях и прямом административном управлении. Зачастую их единственным заказчиком является государство или органы местной власти. Но есть и исключения: например, успешная приватизация пенсионной системы в Чили и государственной почты в Германии.

Общественный непроизводственный сектор. Существует множество других товаров и услуг, имеющих общественный интерес, но потребляющихся индивидуально. Это такие блага, как образование, библиотеки, музеи, медицинское обслуживание, жилищное строительство, содержание улиц и автомагистралей, пожарная охрана, охрана правопорядка и пр. Частные производители могут ими обеспечивать потребителей через посредничество рыночной системы. Но последняя не всегда заинтересована производить их в достаточном объеме. Поэтому правительство частично берет на себя обязательства по их созданию, финансированию и поддержке, чтобы не допустить возникновения дефицита этих благ. Особую часть этой группы составляет разнообразное военное имущество.

Производственный сектор. Особенность государственного производственного сектора заключается в том, что хотя его объекты по определенным причинам принадлежат государству, они вызывают интерес со стороны субъектов частного сектора и могут эффективно функционировать без вмешательства государства. В зависимости от государственной экономической политики удельный вес государственных предприятий в странах с рыночной экономикой колеблется в пределах 10—40% [7, с. 179]. Снижая или увеличивая этот показатель государство стремится поддерживать необходимые условия функционирования общества, например, развивать наукоемкие и фондоемкие отрасли и др. Пересмотр структуры и состава государственного производственного сектора — процесс динамический, о чем свидетельствует, например, опыт Великобритании, где с середины 80-х годов правительство распродало значительную часть государственных предприятий, включая рентабельные.

Финансовые и кредитные ресурсы. К государственной собственности относятся финансовые

ресурсы, аккумулируемые в бюджете и внебюджетных фондах благодаря существованию такой исключительной функции государства, как сбор налогов. Размеры этой части собственности зависят от общего уровня налогообложения в стране, который в свою очередь определяется целями экономической политики правительства, экономической системой и др. К этой же группе относятся финансовые ресурсы, полученные в результате внешних и внутренних займов. Государство также владеет ценными бумагами (акциями, облигациями, сертификатами займов и пр.), полученными в результате совместного участия с частным или иностранным капиталом в отдельных предприятиях или предоставления кредитов другим государствам. Государство является единственным эмиссионным центром в стране и потому обладает широкими возможностями кредитования хозяйствующих субъектов. (Естественно, учитывая инфляционные последствия подобных шагов.)

Запасы и резервы. К этой группе относятся золотовалютные резервы, запасы продукции промышленности и сельского хозяйства, накапливаемые и сохраняемые с целью использования в экстремальных ситуациях: в случае стихийных бедствий, военных действий, эпидемий и т. п.

Существует также классификация государственной собственности по ее распределению между субъектами разных уровней управления. Здесь, в частности, выделяют общегосударственную, региональную, коммунальную и муниципальную собственность. Соотношение этих частей индивидуально для каждой страны и определяется степенью централизации принятия экономических решений.

3. Функции государственной собственности

Любая экономическая форма занимает определенное место в экономической системе общества, т. е. выполняет соответствующие функции. Она призвана самостоятельно и через взаимодействие с другими структурными элементами обеспечить определенный режим функционирования национального хозяйства. Функции государственной собственности — это парадигма в деятельности государства в качестве собственника, определенная направленность в ее развитии.

Государственная собственность выполняет следующие функции [6, с. 35]:

- комплиментарную;
- субституциональную;
- уравнивающую;
- социальную;
- политическую;
- интегрирующую.

Комплиментарная функция. Сущность данной функции заключается в том, что государственная собственность главным образом дополняет существующие экономические структуры общества. Она формируется и развивается не за счет частного капитала, не путем его вытеснения, а посредством формирования параллельно действующих объектов собственности государства и в дополнение к существующим частнопредпринимательским структурам.

Процесс становления и развития государственной собственности заключается в том, что появление и увеличение числа государственных предприятий происходит не в результате устранения частного сектора в промышленности, а путем освоения государством тех сфер экономики, которые не были заняты частным капиталом. Правда, иногда применяется практика выкупа государством некоторых частных предприятий, которые продают свои акции, оказываясь на грани банкротства и закрытия. Однако официальная версия их приобретения заключается в стремлении правительства сохранить рабочие места и уменьшить безработицу, что свидетельствует о реализации государственной собственностью социальной функции.

Потребность в комплиментарной функции государственной собственности наиболее сильна в странах с переходной экономикой и неразвитыми национальными рыночными структурами. В этих странах государство проникает в экономику не только с помощью традиционных инструментов налоговой и денежной политики, но также посредством инвестирования огромных ресурсов, собственником которых оно является.

При реализации данной функции, как правило, государство непосредственно увеличивает размер государственной собственности (через выкуп за счет бюджетных средств, национализацию и т. д.) весьма незначительно по сравнению с тем количеством государственных предприятий, которые приобретаются

государством опосредованно, а именно через уже принадлежащие государству объекты. Возможны следующие варианты: государственное предприятие за счет своих средств скупает пакеты акций частных компаний, поглощает предприятие – банкрота, расширяет собственное производство... Главное, что в этом случае предприятие выступает как полноценный рыночный субъект хозяйствования, который при эффективном механизме управления позволяет государству не только сохранить контроль за экономикой, но и дополнить существующую рыночную структуру производствами разного рода продукции, работ, услуг.

Субституциональная функция самым тесным образом связана с комплиментарной функцией, совмещается и пересекается с ней. Сущность данной функции состоит в том, что государственная собственность призвана заменить собой отсутствующие частнопредпринимательские структуры в отдельных секторах экономики. Как реализация комплиментарной, так и осуществление субституциональной функций не требуют сокращения размеров частной собственности и установления вместо нее государственной. Однако это совсем не означает, что госсобственность не может замещать собой функционирующий частный капитал. Следует различать замену уже существующей частной собственности на государственную от замещения государством тех субъектов частнопредпринимательской деятельности, которые по ряду причин не проникли в некоторые сферы экономики, не развились и не сформировались, не обеспечили функционирование тех или иных объектов национального хозяйства.

Выполнение государственной собственностью субституциональной функции связано с тем обстоятельством, что нахождение значительной части хозяйственных объектов в руках государства носит временный характер. Ф. Х. Алехо сформулировал несколько правил, с помощью которых, по его мнению, регламентируются взаимоотношения между обществом в целом и государственными предприятиями и организациями. Одно из них гласит: “Общество не может рассматривать полное или частичное владение государством некоторыми предприятиями как вечное явление, деятельность госпредприятий должна быть ограничена определенными временными рамками” [5, с. 79]. Однако это правило не может быть распространено на всю государственную собственность. Оно, главным образом, имеет отношение к ее субституциональной функции и подтверждает ее существование.

В развивающихся странах государственная собственность заменяет собой некоторые частнопредпринимательские структуры, которые в силу неразвитости рыночных отношений нарождаются крайне медленно или отсутствуют вообще. Понятно, что укрепление национального рыночного хозяйства делает ненужным присутствие государства во многих секторах экономики. В этом случае правило временных ограничений на существование госсобственности и на использование ее субституциональной функции вполне оправданно. Правда, существует проблема в точном определении того момента, когда это правило может и должно быть применено. Как справедливо отмечается в исследовании Ф. Х. Алехо, “в основной массе стран государство не смогло или просто не сумело постепенно, но вместе с тем своевременно отойти на второй план и уступить сферу производства частному сектору” [5, с. 80].

Уравновешивающая функция. Если комплиментарная и субституциональная функции предполагают нахождение в ней любых объектов, развитие и функционирование которых по тем или иным причинам не обеспечивает частный капитал, то ее уравновешивающая функция базируется на строгом отборе сфер и видов экономической деятельности для государства по некоторым критериям. Определенную роль здесь может выполнять критерий экономической целесообразности включения в государственную собственность тех объектов, которые призваны обеспечить минимально необходимые и равные условия воспроизводства. *A priori* эту функцию реализует собственность государства на природные ресурсы.

Собственность государства на почтовую связь, телекоммуникационные системы, электроэнергетику, газовую промышленность, автомобильные и железные дороги, городской транспорт, многочисленные объекты здравоохранения и образования и некоторые другие создает приблизительно одинаковые условия в сфере пользования и присвоения отдельных экономических благ физическими и юридическими лицами.

Социальная функция. Наличие социальной направленности в деятельности государства вообще и как собственника в частности отмечают практически все исследователи. Социальный фактор в значительной мере предопределил появление госсобственности. Уже с самого начала объекты государственной собственности активно использовались для решения социальных проблем.

Во многих странах государство стало уделять большое внимание социальным вопросам тогда, когда капиталистическая система хозяйства достигла зрелых форм своего развития. Согласно мнению некоторых экономистов, высокая социальная активность государства объясняется необходимостью воспроизводства

рабочей силы, на оплате стоимости которой частные предприниматели экономят.

В использовании государственной собственности для реализации социальной функции можно выделить два аспекта. Во-первых, приобретение (сохранение) государством отдельных предприятий происходит не в последнюю очередь под воздействием социального фактора: некоторые предприятия становятся (остаются) государственными в результате того, что их закрытие, происходящее по разным причинам, способствует росту безработицы, сокращению производства, а в некоторых случаях благоприятствовало возникновению монополий.

Во-вторых, государство само инвестирует средства и создает объекты, которые предназначаются для решения задач социально-экономического порядка. Применение государственной собственности для решения социальных проблем имеет во многих странах даже более важное значение, чем ее использование для осуществления чисто экономических проектов. Часть объектов государственной собственности, как правило, сориентирована на удовлетворение разнообразных социальных нужд населения с низкими доходами. Государство стремится гарантировать минимальный уровень благосостояния для трудящихся с целью создания условий, достаточных для осуществления его собственной экономической деятельности и защиты интересов частного капитала от политической и экономической нестабильности. Справедливо будет утверждать, что социальная направленность в использовании госсобственности делает менее болезненным и более поступательным процесс становления национального рыночного хозяйства.

Политическая функция. Следует также отметить, что собственность государства несет на себе определенную политическую нагрузку. Некоторые отрасли и объекты национального хозяйства являются приоритетными и стратегическими с точки зрения обеспечения экономической и политической независимости страны и в силу этого принадлежат государству. Основные законы многих стран резервируют за государством такие стратегические сферы деятельности, как почта, телеграф, телекоммуникации, космическая связь, эмиссия денежных знаков, нефтяная, газовая, угольная промышленность, базовая нефтехимия, электроэнергетика, железные дороги и др. Реализация этой функции во многом связана с созданием и использованием государственных стратегических запасов и резервов.

Интегрирующая функция. Государственная собственность выполняет также интегрирующую функцию в экономической системе общества, создавая межтерриториальную и внутритерриториальную транспортную и производственную инфраструктуру.

Исходя из целевых установок ранее описанных функций формируется структура государственной собственности, критериями оптимальности которой выступает максимизация эффекта по каждой из функций.

Таким образом, государственная и частная собственность способны и должны мирно уживаться в рамках одной экономической системы. Как свидетельствует исторический опыт, радикальные отклонения от этого правила чреватые самыми неблагоприятными последствиями. Ни отказ от частной собственности, ни передача всей экономики в частные руки не способствуют успешному развитию государства. Поэтому в период перехода от административно-командной экономики к системе рыночного типа важно не “перегнуть палку”, не копировать слепо структуру собственности отдельных государств, а тщательно изучить последствия таких изменений и лишь затем приступить к преобразованию ее форм, которое не во всех случаях способно решить вопросы повышения эффективности использования экономического потенциала государства, его собственности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гейзлер П. С. “Виды собственности. Проблема не так проста, как кажется”// “Бухгалтерский учет и анализ”, 1998, № 12, с. 39-43.
2. Гейзлер П. С. “Отношения собственности: сущность, содержание, проблемы”// “Бухгалтерский учет и анализ”, 1998, № 10, с. 40-42.
3. Гейзлер П. С. “Структура собственности и способы преобразования её форм”// “Бухгалтерский учет и анализ”, 1999, № 1, с. 41- 46.
4. Гейзлер П. С. “Формы собственности в рыночной экономике: проблемы формирования и перспективы развития”// “Бухгалтерский учет и анализ”, 1998, № 9, с. 26-29.
5. Канов А. “Государственная собственность в экономической системе общества: некоторые теоретические аспекты”// “Экономика Украины”, 1996, № 2, с. 77-81.

6. Канов А. "Функции государственной собственности: мексиканская модель" // "Экономика Украины", 1999, № 2, с. 33-42.
7. Стиглиц Дж. Э. Экономика государственного сектора. — М.: ИНФРА-М, 1995. — 470 с.
8. Управление государственной собственностью (коллектив авторов). — М.: ИНФРА-М, 1997. — 496 с.
9. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. В связи с исследованиями Льюиса Г. Моргана. — М., 1989. — 317 с.

ГЕОПАТОГЕННЫЕ ЗОНЫ И БИОПОЛЕ

Н. В. Малярчук, Ю. Я. Артюхов

О геопатогенных зонах люди знают с незапамятных времен, называя их в обиходе "дурным" или "несчастливым местом". Что это такое и откуда свалилась на человечество подобная напасть? Дело в том, что наша Земля обладает собственным мощным магнитным полем, порождаемым за счет ядра планеты. С одной стороны, это поле защищает нас от космического излучения, с другой — обладает некоторыми неблагоприятными свойствами для живых организмов. Оно и образует так называемые геопатогенные зоны.

Поверхность Земли как бы покрыта сетью силовых линий, которые отдаленно напоминают сеть географических координат. Некоторые линии идут в меридианном направлении, другие — в широтном. Это и есть геопатогенные зоны. Зоны обладают различной мощностью. Самые мощные располагаются на расстоянии нескольких сот километров друг от друга — это как бы внешний каркас магнитного поля планет. Районы, где пересекаются такие магистральные линии, пользуются дурной славой, пресловутый Бермудский треугольник как раз и располагается в одном из таких мест.

Более слабые силовые линии располагаются на более близких расстояниях друг от друга, измеряемые километрами и сотнями метров. Самые слабые геопатогенные зоны находятся на расстоянии от 3 до 5 метров друг от друга и именно с ними каждый человек взаимодействует чаще всего, так как через каждое рабочее помещение или квартиру проходит несколько подобных силовых линий.

Здоровый уравновешенный человек практически не замечает воздействия этих силовых линий на свой организм, но в период болезни или стресса чувствительность к воздействию геопатогенных зон резко возрастает. Так, если постель больного располагается на силовой линии, даже легкая простуда приобретает затяжной характер, а слегка разнервничавшийся накануне вечером человек встанет наутро совершенно разбитым и неотдохнувшим.

Аналогичный эффект будет и в том случае, если рабочее место расположено на пересечении силовых линий. Далеко не всякий человек в этом случае сможет работать продуктивно. Ну а если офис или рабочие помещения предприятия будут располагаться на пересечении более мощных магнитных линий, то в большинстве случаев ни о каком преуспевании не может быть и речи.

С годами результаты подобного патогенного воздействия накапливаются, приводя к тяжелым недугам, преждевременному старению. Электроаппаратура также подвержена воздействию геопатогенных зон, выходя из строя с завидным постоянством. Компьютеры постоянно "зависают", магнитофоны "жуют пленку", на экране даже самых лучших телевизоров регулярно появляются помехи, которые не может устранить ни один радиотехник.

Вот почему важно знать расположение силовых линий в своей квартире или рабочем помещении и соответственно расставлять мебель. Крайне нежелательно, чтобы постель, рабочее место или дорогая аппаратура размещались в геопатогенной зоне и тем более в месте, где пересекаются линии.

Естественно, рабочие помещения фирмы также желательно размещать подальше от мощных силовых линий, да и склады, где хранятся ценные товары, не мешает проверить. Если что-то может испортиться, то под влиянием геопатогенной зоны, это обязательно произойдет, причем в ускоренные сроки.

Современные измерительные приборы вполне могут зафиксировать геомагнитные линии, но не обладают должной избирательностью для регистрации "бытовых" зон. Обычно люди используют народные методы поиска "дурных мест" в своем доме. Так, например, существует обычай: въезжая в новую квартиру, люди впускают в помещение кошку и размещают свою постель в том месте, которое она облюбует для себя. Действительно, животные "чувствуют землю" гораздо лучше, чем люди, но не все. Чувствительны к неблагоприятным факторам, в первую очередь, дикие звери. Одомашненные животные, так же как и люди,