

«Современная политическая наука о траекториях развития государства, бизнеса и гражданского общества»: II Международная научно-практическая конференция, Минск, БГЭУ, 15–16 декабря 2021 г.

---

общество «снизу», способствует укреплению доверия и социальной солидарности, содействующей демократической консолидации, обеспечивает научный и технический прогресс.

#### **Список источников:**

1. Средний класс в Беларуси [Электронный ресурс] // Третий путь. – Режим доступа: <http://www.3dway.org/node/7865>. – Дата доступа: 18.10.2021.
2. Тойнби, А. Постигание истории : пер. с англ. / А. Тойнби. – М. : Прогресс, 1991. – 731 с.
3. Мировой средний класс сократился впервые за 30 лет [Электронный ресурс] // Bloomberg. – Режим доступа: – <https://secretmag.ru/news/mirovoi-srednii-klass-sokratilsya-vpervye-za-30-let.htm> – Дата доступа: 24.10.2021.
4. Россия в новую эпоху: выбор приоритетов и цели национального развития : эксперт. докл. / Я. И. Кузьминов (рук. авт. кол.) ; П. В. Орехин, П. Н. Нетребя (отв. ред.) ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. – 112 с.

*А.В. Копыток, Председатель высшего  
координационного совета  
office@rse.by  
Республиканская конфедерация  
предпринимательства (Минск)*

### **30-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕС-СОЮЗОВ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

С принятием 28 мая 1991 года Закона «О развитии предпринимательства в Республике Беларусь» [1] началось становление частного сектора и предпринимательского движения в стране. В разработке этого нормативного акта принимали активное участие первые основатели и организаторы кооперативного и предпринимательского движения В.Н. Карягин, М.С. Кунявский, Белорусский союз предпринимателей, лидеры ведущих союзов. Принятие этого закона – важнейшее историческое событие, знаменательная веха в жизни страны.

Знаковой задачей все эти годы было и остается стимулирование деловой инициативы и формирование бизнес-климата. Это фундаментальная задача для политической системы Республики Беларусь. Успешность ее реализации зависит от эффективности взаимодействия органов государственного управления и бизнес-структур, выстраивания такой системы взаимодействия государства и бизнеса, которая бы развивала предпринимательский потенциал населения, способствовала расширению частного сектора в стране и достижению баланса государственных, общественных и частных интересов, повышению эффективности принимаемых государством решений.

Государственная политика в области предпринимательства в Беларуси доказала свою эффективность. Эта мысль озвучена Министром экономики Александром Червяковым в обращении к бизнес-сообществу в связи с началом Всемирной недели предпринимательства – 2021. Каждая страна ищет свои рецепты минимизации последствий пандемии и выхода на траекторию устойчивого роста. С макроэкономической точки зрения ситуация в Беларуси по итогам трех кварталов текущего года стабильная и сбалансированная, что свидетельствует о сформированности определенного запаса прочности. Вклад частного сектора по ряду показателей социально-экономического развития превышает опережающими темпами, что характеризует эффективность государственной политики в области предпринимательства, приоритеты которой сложились за последние годы с принятием ряда нормативных документов в сфере поддержки предпринимательства. Среди них снижение административной нагрузки, ускорение цифровизации государственных услуг, расширение институтов развития и поддержки предпринимателей, создание условий для беспрепятственного, максимально лёгкого начала своего дела, расширение института самозанятости [10].

«Наша страна славится трудолюбивыми, образованными и талантливыми людьми. Своей деятельностью они способны не только значительно повысить благосостояние и качество жизни жителей Беларуси, но и обеспечить экономический рост, безопасность нашего государства. Создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности является одним из основных стратегических факторов устойчивого социально-экономического развития республики» [8]. Развитию конкурентной среды, внедрению новых производственных и управленческих технологий, развитию инновационной деятельности, созданию новых рабочих мест, насыщению рынка товарами и услугами, увеличению налоговых поступлений в бюджет государства, повышению благосостояния и качества жизни помогает раскрепощение деловой инициативы и творческого потенциала граждан. Позитивные изменения в области определения правил ведения бизнеса, направленные на улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности нашего государства связаны с предпринятыми мерами по либерализации условий осуществления хозяйственной деятельности, устранению излишнего вмешательства государственных органов в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, упразднению необоснованных административных барьеров для развития деловой инициативы. Диалог власти и бизнеса по выработке решений в сфере развития экономики и стимулирования деловой активности приобретает новое значение.

По данным МНС, в стране на 01.01.2020г. осуществляли деятельность **363 тыс. субъектов МСП, на январь 2021г. – 373 тыс.** [5].

По данным статистики: на 1 января 2021 года в Республике Беларусь хозяйственную деятельность осуществляли 269,5 тыс. индивидуальных предпринимателей и 111,4 тыс. организаций малого и среднего предпринимательства, в том числе – 96, 6 тыс. микроорганизаций (это 87% от

общего количества организаций малого и среднего предпринимательства), 12,6 тыс. малых организаций (11%) и 2,2 тыс. средних организаций (2%). Доля сектора МСП в ВВП страны сегодня составляет 26,4%, доля в экспорте товаров – 48%, экспорте услуг – 40%. Треть занятых в экономике и более трети налоговых поступлений в бюджет обеспечивают МСП [6].

Частный сектор экономики Беларуси, включая МСП, является достаточно мобильным, способным сгладить негативные процессы в сфере занятости населения, а также сформировать новые рыночные ниши и точки экономического роста.

В белорусской экономической модели есть определенные позитивные моменты. За последние 5 лет усилиями правительства и Нацбанка удалось создать определенную макроэкономическую, финансовую стабильность в стране, которая позволяет устоять как в условиях пандемии коронавируса, так и санкционной политики Запада в отношении Беларуси. Была создана комфортная среда для преодоления ошибок и выстраивания стратегии развития экономики на будущее, в первую очередь, повышения эффективности государственных предприятий, управляя которыми, государство по разным причинам не сумело добиться должной эффективности, и они остаются устойчивыми банкротами. Одна из причин наших проблем – избыточное присутствие государства как собственника в реальном секторе экономики. Преодоление этой ситуации, как и задействование потенциала негосударственного сектора, увеличение его доли в экономике помогут эффективно хозяйствовать.

Сравнение реализации инвестиционных проектов государственными предприятиями и частным бизнесом показывает, что большинство проектов, реализуемых за счет средств бюджета или под гарантию правительства, демонстрируют недостаточную проработку, из-за чего приходится повторно обращаться к бюджету. За неэффективность проекта рассчитывается государство, перекладывая потери на налогоплательщиков. Хорошо бы иметь анализ реализации крупных инвестиционных проектов. Тогда было бы известно: если были ошибки, то в чем они, и как повлияли на эффективность проекта. На первых порах необходимо хотя бы наладить их учет.

Реализация таких проектов частными компаниями демонстрирует эффективность, т.к. возможные издержки покрываются частным инвестором. В этом смысле для белорусской экономики возможности частного бизнеса велики.

Амбициозная задача роста ВВП до 100 млрд. долларов – большая цель. Ее достижение возможно только через расширение возможностей частного сектора, повышение доверия как внутреннего бизнеса, так и зарубежного к экономической политике государства, через стабильность условий хозяйствования, четкость и прозрачность действий национального банка, правительства, экономических судов при отсутствии перекосов и избыточного давления силового блока.

Каждая страна обладает уникальным набором социально-экономических условий, влияющих на предпринимательский потенциал и уровень предпринимательской активности. Эти условия за 30 лет существования

частного сектора сложились и в Беларуси. Для эффективного развития бизнеса необходимо создание институциональных условий, позволяющих предпринимателям организовывать и координировать свою деятельность и находить оптимальные формы и методы взаимодействия с контрагентами, крупным бизнесом, государством, вырабатывая общие, цивилизованные «правила игры». Создание благоприятных условий для формирования и функционирования бизнес-среды в Республике Беларусь стало важнейшим национальным приоритетом, что отражается в постоянной доработке и совершенствовании нормативной базы и программных документов, направленных на развитие предпринимательской инициативы и стимулирование деловой активности.

В последние годы было много сделано по либерализации деловой среды в Беларуси, как со стороны государства, так и со стороны бизнес-сообщества. Для совершенствования функционирования институтов взаимодействия бизнес-структур и органов государственного управления, раскрытие потенциала большого и малого бизнеса принят ряд политических решений: Директива Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» № 4 от 31 декабря 2010 года [8], Декрет Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательства» № 7 от 23 ноября 2017 года [7]. В них сформулированы установки государства, в которых четко прослеживается заинтересованность государства в развитии предпринимательства. Усовершенствована правовая среда. Но одним из самых больных мест во взаимоотношениях бизнеса и власти является правоприменительная практика в экономическом судопроизводстве. Без её системного совершенствования невозможно создать атмосферу доверия, обеспечить приток инвестиций. Если мы не добиваемся их роста, значит не все в порядке с бизнес-климатом.

Первостепенное значение в процессе взаимоотношений бизнеса и власти играют институты – консультативно-совещательные структуры, являющиеся совместно с бизнес-союзами и ассоциациями инструментами формирования государственной политики. Они способствуют эффективности и качеству разрабатываемых мер, усилению роли бизнес-союзов Беларуси в стимулировании деловой активности и взаимодействии с органами государственного управления. Особое значение при этом имеет обобщение накопленного опыта бизнес-союзов и ассоциаций по налаживанию делового климата в Республике Беларусь.

Сложилась белорусская национальная модель взаимодействия государства с бизнес-структурами, которая требует совершенствования институтов и механизмов государственно-частного взаимодействия, определения роли и значения бизнес-субъектов при реализации государственной политики. Важные значение имеют подготовленные бизнес-сообществом такие программные документы как «Платформа бизнеса», девиз которой «Будущее бизнеса – будущее страны» [9], Стратегия развития малого и среднего

предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года», Манифест 2020-2030 гг.[4].

Республиканская конфедерация предпринимательства, включающая в себя свыше 50 республиканских отраслевых и региональных общественных объединений, некоммерческих организаций (союзов, ассоциаций), имеющих своих членов, а также банки, биржи, фонды, центры поддержки предпринимательства, инкубаторы малого бизнеса, технопарки, учебные заведения, коммерческие предприятия и организации сформулировала предложения в виде Манифеста 2020 – 2030 гг., который является одним из последних документов бизнес-союзов по совершенствованию бизнес-среды и взаимоотношений с органами государственного управления [4]. Его подготовку инициировал тогдашний председатель Конфедерации В.Н. Карягин. В документе отмечается, что всё сформированное предпринимателями в Беларуси создано без бюджетных инвестиций и при минимальной государственной поддержке. Инфраструктура поддержки предпринимательства ещё далека от совершенства, не обладает необходимыми материально-техническими и финансовыми ресурсами. Вот почему, не умаляя значения конструктивных исторических вех и позитивных практик белорусского предпринимательства, в том числе в сфере диалога с властью и обществом, основное внимание в Манифесте 2020-2030 сосредоточено прежде всего на актуальных и нерешённых проблемах.

Авторы Манифеста обращаются с призывом к разным слоям общества поддержать их инициативу. К представителям ветвей власти – выполнить свою основную роль по совершенствованию условий экономического и социального развития, созданию наилучших правил их реализации, законодательства, институтов экономики и финансового рынка; к организациям гражданского общества – всемерно поддерживать людей, проявляющих деловую инициативу, осуществляющих социальные роли работодателей, налогоплательщиков, владельцев интеллектуальной и материальной собственности, инвесторов, инноваторов – учредителей малого, среднего и крупного бизнеса; к представителям предпринимательства – осознавать и проявлять социальную ответственность бизнеса, формировать национальную деловую культуру, деловые традиции, проявлять предпринимательскую солидарность; к средствам массовой информации – оказывать содействие в распространении позитивного опыта и многообразной мировой практики развития современных форм экономики, продвижении Беларуси и белорусских предпринимателей, героизации их повседневной деятельности, предоставления объективной информации и поощрения проявлений лидерства как важнейшего социального качества; к социальным партнёрам, профессиональным союзам и другим организациям трудящихся и наёмных работников – максимально развивать социальный диалог, уважительно относиться к позициям сторон, использовать социальное партнёрство как важнейший инструмент консолидации общества для совместного создания будущего Беларуси; к международным экономическим и финансовым организациям и партнёрам Беларуси по межгосударственным объединениям и их органам (СНГ, ЕАЭС, Союзное государство России и

Беларуси) и др. – оказывать максимальную поддержку развивающемуся белорусскому предпринимательству и Беларуси в освоении лучших практик экономического развития, в участии в международном разделении труда, преодолении последствий кризисных явлений, содействовать привлечению инвестиций и реализации инновационных и инфраструктурных проектов [4].

Динамичное развитие белорусской экономики предполагает дальнейшую либерализацию хозяйственной деятельности. От государства бизнес ждёт принятия «комплекса мер, которые могли бы существенно поднять роль предпринимательства, реально повысить его вклад в формирование темпов экономического роста, обеспечение высокой эффективности функционирования белорусской экономики на основе максимального использования частной инициативы» [4]. Поэтому одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на перспективу является развитие человеческого потенциала, инициативы и предпринимательства, партнерства частной и государственной форм собственности, совершенствование делового климата, безбарьерной деловой среды. Государство провозглашает в этой сфере: необходимость конкуренции везде, где это возможно, и государственное регулирование – там, где необходимо.

#### **Список источников:**

1. Закон Республики Беларусь от 28 мая 1991 года №813. О предпринимательстве в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belzakon.net/>. Дата доступа: 13.11.2021.
2. К 30-летию формирования частного сектора Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rce.by/news/news04-0521.php/>. Дата доступа: 13.11.2021.
3. Конструктивный диалог власти, предпринимательства и общества — гарантия успешного развития предпринимательских инициатив на местном, региональном и национальном уровнях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rce.by/news/news13-1121.php/>. Дата доступа: 13.11.2021.
4. Манифест 2020-2030 гг. О развитии предпринимательства и экономического потенциала Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rce.by/news/manifest.php/>. Дата доступа: 13.11.2021.
5. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nalog.gov.by/ru/svedeniya-o-subektah-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-2021/>– Дата доступа: 03.11.2021
6. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/strukturnaja\\_statistika/statisticheskie-izdaniya/index\\_39556/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/strukturnaja_statistika/statisticheskie-izdaniya/index_39556/)– Дата доступа: 03.11.2021.
7. О государственной регистрации субъектов хозяйствования: Положение в ред. Декрета Президента Республики Беларусь, 24 янв. 2013 г., № 2 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018.

8. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь. Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.

9. Проект национальной платформы бизнеса Беларуси, 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rce.by/nrbb.php/>. Дата доступа: 13.11.2021.

10. Червяков: государственная политика в области предпринимательства доказала свою эффективность [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/chervjakov-gosudarstvennaja-politika-v-oblasti-predprinimatelstva-dokazala-svoju-effektivnost-468490-2021/>. Дата доступа: 13.11.2021.

*С.В. Латышев, президент  
servict@mail.ru*

*Союз по содействию социально-экономическому  
развитию регионов  
«Евразийский Инвестиционный Союз» (Москва)*

## **ЭФФЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИКА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Союз по содействию социально-экономическому развитию регионов «Евразийский Инвестиционный Союз» (далее по тексту – ЕИС) это некоммерческая общественная организация, деятельность которой направлена на создание условий для развития всесторонних общественных отношений с целью создания гражданского общества, независимого от государственных институтов исполнительной власти, но взаимодействующего с ними в достижении социальных, хозяйственных, экономических, этнических, религиозных, правовых и культурных отношений, необходимых для организации гармоничной жизнедеятельности населения, проживающего в регионах и государствах постсоветского пространства Евразии.

Деятельность ЕИС способствует созданию условий для применения методик по достижению высокого уровня самоорганизации, саморегулирования и самоконтроля в обществе, за счёт повышения правовой грамотности, гражданской активности и ответственности людей за место своего проживания, юридической защиты их экономической самостоятельности, направленной на улучшение благосостояния, на базе общественно-частной собственности и незыблемых гражданских свобод, закреплённых в Конституциях пост советских государств. Взаимодействие государства и гражданского общества, построенные на основе такого сотрудничества и кооперации, сглаживают социальные противоречия и гармонизируют общественные отношения, способствуют появлению новой генерации людей высокого интеллектуального, социального, культурного, морального и экономического статуса, вместе создающих комфортное жизненно устойчивое пространство проживания, которое в свою очередь, при успешном своём развитии, составят основу современного