

Yunchits Katsiaryna

THE ANALYSIS OF THE BELARUSIAN REGIONS' SCIENTIFIC AND INNOVATIVE POTENTIAL

Belarusian state economic university

Summary

The article provides the analysis of the scientific and innovative potential of the regions of the Republic of Belarus by using the wide range of indicators.

УДК 338.24

Юрчук Анна Александровна

Белорусский государственный экономический университет
Оптимизация расходов бюджета Республики Беларусь
на социальную сферу

В настоящее время Республика Беларусь - это страна с социально-ориентированной рыночной экономикой. Особое внимание уделяется социальной сфере. Отрасли социальной сферы призваны удовлетворять культурные, образовательные, медицинские, духовные потребности, а также завершать процесс создания материальных благ и их доведение до потребителя. Они предъявляют большой спрос на рабочую силу, различные машины и оборудование, материалы, финансовые ресурсы и в этом проявляется их связь с материальным производством. В свою очередь высокий уровень развития социальной сферы оказывает огромное влияние на формирование человека — работника с активной жизненной позицией, на повышение производительности общественного труда

Главными целями социальной политики на ближайшие годы являются обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения, формирование всесторонне развитого человека нового постиндустриального общества, определяющего прогресс и будущее нации.

Согласно последним данным Программы развития ООН по обобщающему показателю уровня социально-экономического развития стран — индексу развития человеческого потенциала — Беларусь заняла 52 место из 188 государств и вошла вместе с Россией и Казахстаном в группу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала, чему способствовала целенаправленная государственная политика.

Существенно улучшились демографические показатели страны. Можно отметить увеличение численности населения с 9 465,2 тыс. человек в 2012 году до 9 504,7 в 2017 году, ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 72,2 года в 2012 году до 74,1 года в 2016

году. Также Беларусь относится к странам с низким уровнем младенческой смертности, который составляет около 2,9 промилле.

Регистрируемая безработица удерживается в социально допустимых пределах, к концу 2016 года составляла 0,8 процента к экономически активному населению.

Республика Беларусь является одним из мировых лидеров по уровню финансирования сферы образования — около 6 процентов ВВП ежегодно. По количеству студентов в расчете на 10 тыс. человек Беларусь вышла на средневропейский уровень — 314 человек.

Одним из приоритетов социально-экономической политики является здравоохранение. В этой области Беларусь превосходит не только страны СНГ, но и многие другие государства мира. В частности, на каждые 10 тыс. населения в нашей стране приходится свыше 43,7 врачей и 132,4 специалистов среднего медицинского звена, что соответствует высоким международным стандартам [1].

В республике созданы самые благоприятные условия для занятия спортом. В настоящее время в стране функционируют более 26 тыс. физкультурно-спортивных сооружений.

Таким образом, в стране создана надежная база для ускоренного социально-экономического развития страны в очередном пятилетии. Однако наблюдается и ряд проблем в социальной сфере.

Бюджет Беларуси характеризуется высоким уровнем расходов на финансирование социальной сферы. Доля расходов на содержание учреждений, предоставляющих услуги социального характера, в структуре бюджета составляет более 40%, откуда следует необходимость эффективного использования бюджетных средств.

Одним из недостатков является охват в условиях дефицита бюджетных ресурсов социальными льготами и помощью слишком большого количества категорий граждан вне зависимости от критерия нуждаемости. В связи с этим необходимо откорректировать льготы до приемлемого для бюджета уровня и ограничить число адресных групп при минимизации ошибок включения и исключения получателей. Даже в странах с невысоким уровнем доходов, адресность денежных пособий может быть обеспечена посредством использования ряда механизмов, включая приемлемый уровень тарифов, принципы выделения социальной помощи на основании обращения, адресность по месту проживания и другие [2].

К проблемам в социальной сфере можно отнести и увеличение численности пожилых граждан, как устойчивую тенденцию послед-

них лет. Также высокой остается численность инвалидов. Так, по состоянию на 1 января 2017 года в республике насчитывалось более 2,6 млн. пенсионеров, что составляет 27% населения и более 520 тыс. инвалидов, из них 128 тыс. одиноких и 567 тыс. одиноко проживающих граждан. Все большие средства государство тратит на выплату пенсий, так как в Беларуси реализуется распределительная модель организации пенсионного обеспечения, т. е. выплаты нынешним пенсионерам финансируются за счет страховых взносов нанимателей и работников, в отличие от накопительной системы, которая применяется в ряде развитых европейских государств и ставит пенсионные выплаты в зависимость от индивидуального вклада в течение всего периода накопления на пенсионном счете, стажа работы, ожидаемого периода получения пенсии, уровня экономического развития, желаемого момента выхода на пенсию [3].

Реформирование пенсионной системы уже началось с вступлением в законную силу Указа Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», в соответствии с которым общеустановленный пенсионный возраст повышается ежегодно с 1 января на 6 месяцев до достижения возраста мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет [4]. Также обсуждается вопрос о введении ограничений по выплате пенсий работающим пенсионерам, так как после назначения пенсии белорусский пенсионер продолжает работать в среднем 5 лет.

Актуальной проблемой является и то, что большинство бюджетных учреждений финансируется по нормативному принципу, то есть им выделяются средства, исходя из затрат и количественных показателей. При этом уровень образования может снижаться. Ведь на зарплату педагогов влияет число учеников в классе, а не отметки получаемые ими. Поэтому необходимо сделать так чтобы в расчет брались качественные показатели, например, одним из главных показателей для оценки работы учителя, может служить удельный вес школьников, сдавших экзамены на «хорошо» и «отлично».

На языке специалистов такая планируемая система финансирования будет называться бюджет, ориентированный на результат.

Правительство наметило ряд первоочередных мер в реформировании системы финансирования бюджетных учреждений. Можно выделить четыре основных направления:

- 1) оптимизация действующей сети получателей бюджетных средств;

2) уточнение правового статуса и реорганизации бюджетных учреждений;

3) переход к новым формам финансового обеспечения предоставления государственных услуг;

4) внедрение методов формирования бюджета, ориентированного на результат, т. е. постепенный переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь выделяемых бюджетных ресурсов с достижением конкретных результатов деятельности государственных органов и бюджетных учреждений [5].

Под оптимизацией действующей сети получателей бюджетных средств подразумевается проведение инвентаризации всех бюджетных учреждений и реестров получателей бюджетных средств по главным распорядителям. Это делается с целью административного и финансового переподчинения ряда получателей бюджетных средств соответствующим профильным министерствам и ведомствам; ликвидации «лишних» бюджетных учреждений, чья деятельность дублируется; устранения ситуации, при которой распорядителями средств бюджета одного уровня власти являются органы другого уровня власти.

Проведение оптимизации сети и штата бюджетных учреждений приведет не только к росту производительности труда в общественном секторе, но и к повышению уровня оплаты труда в ведущих отраслях бюджетной сферы за счет средств, высвободившихся в результате оптимизации.

Второе направление реформирования направлено на уточнение статуса учреждений и внедрение новых организационно-правовых форм бюджетных организаций, способных наиболее эффективно предоставлять услуги населению, оплачиваемые за счет бюджетных средств. На данном этапе возможно проведение сравнительной оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг и их фактического предоставления. При этом может возникнуть ситуация, при которой окажется, что часть бюджетных услуг вообще не востребована, а другой не хватает.

Переход к новым формам финансового обеспечения предусматривает постепенный отказ от сметного финансирования бюджетных учреждений; широкое использование механизма государственного социального заказа; применение конкурентных способов распределения бюджетных средств (проектный метод); финансовую привлекательность выполнения государственных заданий. Учреждение должно не

просто получать бюджетные средства в виде финансирования, но и прикладывать какие то усилия, бороться, для того чтобы получить дополнительные средства на развитие деятельности. Бюджетные учреждения могут неоднократно принимать участие в национальном проекте, для получения дополнительного финансирования.

Методы формирования бюджета, ориентированного на результат, — это, прежде всего, повышение ответственности министерств и ведомств за достижение поставленных целей и эффективное использование бюджетных средств; внедрение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат; переход на контрактную систему финансирования бюджетных услуг.

Совершенствование бюджетирования предполагает повышение самостоятельности бюджетных учреждений, поскольку отсутствие у многих из них в настоящее время права самостоятельного распоряжения бюджетными средствами имеет последствием значительные финансовые издержки [6].

Следует отметить и то, что особую актуальность приобретают вопросы внедрения рыночных методов финансирования, таких как: кредиты, страхование, налоговые льготы, гранты. В качестве дополнительного источника формирования финансовых ресурсов сегодня следует рассматривать добровольные пожертвования физических и юридических лиц, а также денежные средства, полученные в форме дара. Поиск альтернативных источников финансирования способствует инновационному развитию социальной сферы.

Целесообразно дальнейшее укрепление и совершенствование существующей системы государственной социальной поддержки и обслуживания населения, путём повышения качества оказываемых услуг, расширения их спектра и укрепления материально-технической базы, реформирования пенсионной системы и системы адресной социальной помощи.

Источники литературы

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] – 2017. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 13.11.2017.
2. Кузьмич, Г.В. Новые подходы в социальном обслуживании//Финансы, учёт, аудит. – 2013. - №5. - С. 34-36.
3. Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] – 2017. – Режим доступа: <http://www.ssf.gov.by/>. – Дата доступа: 15.11.2017.
4. О совершенствовании пенсионного обеспечения: Указ Президента Республики Беларусь, 11 апреля 2016г. №137 // Бизнес-инфо: аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО "Профессиональные правовые системы". — Минск, 2004. — Дата доступа: 16.11.2017.

5. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы // Бизнес-инфо: аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО "Профессиональные правовые системы". — Минск, 2004. — Дата доступа: 16.11.2016.

6. Подробинкин, В. Увязать теорию и практику / В. Подробинкин / Финансы. Учет. Аудит. — 2016. № 3. — С. 21—23.

Yurchuk Ann

EXPENDITURES OF THE BUDGET OF THE REPUBLIC OF BELARUS ON THE SOCIAL SPHERE

Belarusian state economic university

Summary

In the article the main indicators of development of the social sphere in the Republic of Belarus are considered, the problems are revealed, the ways of their solution are offered.