



ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Е.А. КИЕНЯ

О МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРЕХСТОРОННИХ ОРГАНАХ

Необходимость привлечения основных социальных партнеров к обсуждению и решению важных проблем общественной жизни и создания в этих целях трехсторонних (правительство — предприниматели — профсоюзы) структур стала осознаваться и реализовываться как на национальном, так и международном уровнях уже в начале нынешнего века.

В 1919 г. была создана первая организация на такой основе — Международная организация труда (МОТ), которая вошла в качестве одного из специализированных органов в Лигу Наций и, в отличие от самой Лиги, сумела выжить в период второй мировой войны и продолжает действовать до сих пор.

МОТ и ее органы строятся на принципах трипартизма, в ее деятельности участвуют, наряду с представителями государств, также представители национальных организаций предпринимателей и трудящихся, т.е. профсоюзов.

Делегация каждой страны — члена МОТ на ежегодной Генеральной конференции, являющейся ее высшим органом, состоит из четырех человек: двух представителей правительства и по одному представителю организаций предпринимателей и профсоюзов. Если какая-либо из этих двух сторон в делегации не представлена, то лишается права голоса и другая сторона — стало быть, в случае отсутствия, скажем, представителя профсоюзов не голосует и представитель предпринимателей.

Трипартизм лежит в основе комплектования и других руководящих органов МОТ. Так, высший исполнительный орган — Административный совет состоит из двадцати восьми правительственных представителей и включает по 14 представителей от профсоюзов и предпринимательских структур. Каждая из этих групп избирается отдельно, и в выборах, которые происходят на Генконференции, ее делегации участвуют по своим группам. Как на Генконференциях, так и на сессиях Административного совета все вопросы вначале обсуждаются по соответствующим группам, а затем на планерках, причем на последних докладывается общее мнение группы, сформированное в результате такого предварительного обсуждения, что, впрочем, не связывает при голосовании каждого отдельного делегата конференции или члена совета.

На такой же базе действуют отраслевые комитеты МОТ, естественно, за исключением тех отраслей, где роль работодателя выполняет целиком или преимущественно государство (например, в почтово-телеграфном деле либо железнодорожном транспорте) и где комитеты МОТ носят не трехсторонний, а двухсторонний (паритетный) характер. Наличие подобной системы обеспечило принятие конвенций и рекомендаций МОТ если не консенсусом, то значительным большинством голосов делегатов и придало этим документам широкий, взаимоприемлемый, компромиссный характер. Аппарат Международного бюро труда (МБТ) постоянного секретариата МОТ комплектуется не по трехсто-

Елена Александровна КИЕНЯ, аспирантка кафедры экономики и управления предприятиями агропромышленного комплекса БГЭУ.

ронному признаку, а на основе деловых качеств сотрудников при соблюдении справедливого географического распределения постов. Но и в подборе аппаратных кадров появляется стремление учесть принципы трипартизма. По крайней мере в отделах МБТ, работа которых наиболее интересует профсоюзы, представлены люди, имеющие достаточный опыт профработы. Это касается, к примеру, отделов по связям с трудящимися и рабочего образования. Аналогичная картина и в отделах, в работе которых особо заинтересованы предприниматели и которые комплектуются из сотрудников, имеющих соответствующий опыт прежней деятельности.

МОТ разрабатывает наиболее общие рекомендации по управлению трудовой деятельностью, направленные прежде всего на обеспечение нормальных условий труда и создание конструктивных взаимоотношений между работодателями, работополучателями и государством. Принятые ею за более чем 80 лет существования около 180 международных конвенций и примерно столько же рекомендаций составляют в сумме всемирный свод правил по социально-трудовым вопросам. Страны, которые выполняют рекомендации МОТ, пользуются признанием в международных отношениях, имеют приоритеты при распределении ресурсов международных фондов.

МОТ всегда подчеркивает, что фундаментальной характеристикой нормальных трудовых отношений служит принятие системы демократического плюрализма, в рамках которой группы, представляющие независимые интересы, действуют в пределах суверенного государства, а государство управляется демократически избранными представителями. Группы с различными интересами признают сосуществование друг с другом, выражая в то же время свои собственные взгляды. Основное условие успешного действия системы состоит в свободе объединения трудящихся и предпринимателей с созданием по их собственному выбору организаций, представляющих их интересы. Подразумевается признание значения свободы объединения и защиты права на создание таких организаций, а также ведения коллективных переговоров как существенных элементов основных прав человека. МОТ проводит немалую работу по содействию государственным, профсоюзным и предпринимательским организациям в области подготовки кадров, в том числе способных к работе в условиях рыночной экономики. В последние годы с ее помощью в странах СНГ, в том числе и Республике Беларусь, ратифицировано более сорока конвенций, проведен ряд семинаров и выполнены глубокие исследования, которые призваны способствовать распространению принципов социального партнерства и тем самым мирному, справедливому решению возникающих социально-трудовых проблем.

В Республике Беларусь ратифицированы все основные конвенции МОТ, такие как:

- о принудительном труде (1930);
- о свободе ассоциаций и защите права на организацию (1948);
- о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949);
- о равном вознаграждении (1951);
- об упразднении принудительного труда (1957);
- о дискриминации в области труда и занятий (1958);
- о минимальном возрасте (1973).

Две основные конвенции: о свободе ассоциаций и защите права на организацию (№ 87) и о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), принятые Международной организацией труда по этим вопросам более пятидесяти лет назад, продолжают служить основой для действенной и надежной системы трудовых отношений.

На таких же принципах, как и МОТ, действует созданная в 60-х гг. Арабская организация труда (АОТ). По мере развития интеграционных процессов в Западной Европе росло желание и в рамках органов Европейского экономического сообщества (ЕЭС) наладить социальный диалог с соответствующими органами. Так возник консультативный орган — Экономический и социальный комитет (ЭКОСОК), в составе которого представлены организации предпринимателей и профсоюзы стран — членов ЕЭС, преобразованного в Европейский союз (ЕС). Наряду с представителями профсоюзов и предпринимателей, в ЭКОСОК ЕС входят также представители “различных интересов”. Имеются в виду деятели кооперативного движения, мелкие предприниматели, “самозанятые” люди свободных профессий и др.

Все принимаемые в ЭКОСОК документы проходят процедуру голосования и утверждаются простым большинством, хотя стремление достичь консенсуса провозглашается желательным методом его работы.

Изучение опыта индустриально развитых стран показывает, что Западная Европа далеко продвинулась в области создания систем социального партнерства, в освоении культуры партнерских отношений, несущей с собой новый тип общения, основанный на учете и признании интересов противоположной, зачастую конфронтационной стороны. Данная культура, будучи по своей природе интернациональной, не может не быть общечеловеческой. В связи с процессом создания единого экономического пространства западноевропейские страны активно готовятся к созданию единой системы социального партнерства. Так, «Хартия основных социальных прав» гарантирует гражданам двенадцати стран Европейского сообщества минимальные права на трудоустройство, социальное обеспечение и профсоюзную деятельность, а зарождающийся общеевропейский процесс социального партнерства, выходя на национальный уровень, стимулирует социальных партнеров на сотрудничество с европейскими институтами власти: Европейской комиссией, Европейским советом, Европейским парламентом.

Е.Е. ВОЙТЕХОВИЧ

ЕВРОПЕЙСКАЯ МОДЕЛЬ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ МИРОВОГО РАЗВИТИЯ

Изучению экономических систем, их особенностей, классификации уделялось значительное внимание на всех этапах развития экономической науки. На современном этапе отмечается возрастающий интерес ученых к исследованию данной проблемы. В первую очередь это связано с реформами, происходящими в экономике, поиском оптимального пути развития Республики Беларусь. В процессе развития теории рынка выявились новые черты и особенности, которые нуждаются в изучении. Опыт зарубежных стран и исследования отечественных ученых в данной области позволяют сделать вывод о безальтернативности перехода Республики Беларусь к рыночной экономике. Иными словами, проблема выбора между командно-административной экономикой и рыночной экономикой в настоящий момент решена. Однако возникает теоретический и практический вопрос, о какой рыночной экономике идет речь. В настоящий момент ни одно государство не имеет рыночной экономики, которая основана исключительно на частной собственности однообразной формы и ограничивает функции государства в качестве «ночного сторожа». Современная эффективная рыночная экономика — это смешанная система, которой присущи черты и рыночной, и плановой экономики. Причем рыночной экономике отдельно взятого государства, построенной на традиционных принципах, будут присущи специфические особенности, характерные только для этой страны (французский дирижизм, немецкое социальное партнерство и т.п.).

Таким образом, следует рассматривать не рыночную экономику вообще, а ее конкретные разновидности, т.е. основа анализа — не рынок сам по себе как механизм координации, а политическая и институциональная структура, в которой функционирует рыночная экономика.

Различные институциональные и исторические проявления рыночной экономики основаны на различных концептуальных моделях. В классификации современных разновидностей рынка французский экономист Мишель Альбер выделяет две модели: неоамериканскую (англосаксонскую) и рейнскую [1].

Первая нацелена на практически полное освобождение рынка от распределительных и политических ограничений. Незначительный удельный вес госсектора в