

Родион ТИХОНОВ,
и.о. зав. кафедрой БГЭУ,

Юрий АНТОНЕНКО,
ведущий экономист управления внешнеэкономических
связей Национального банка РБ

Как привлечь валютные средства

Привлечение инвестиций, в том числе иностранных, является одной из самых актуальных проблем экономики Беларуси. Хотя сегодня наблюдаются некоторые сдвиги в преодолении промышленного спада, для того чтобы достичь уровня производства 1990 г., стране потребуется, по оценке экспертов, не менее 4-х лет.

Иностранные инвестиции оказывают положительное влияние на структурные преобразования экономики, ее воспроизводственные пропорции через планомерно и эффективно организованную работу по реализации конкретных проектов в различных секторах экономики.

За неполные шесть лет Беларусь получила иностранных кредитов, начиная с 1991 года, 1,8 млрд. долларов.

Анализ использования их показывает, что нам до настоящего времени не удалось сформировать такую систему работы с участием органов государственного управления, которая стала бы препятствием на пути неэффективного использования привлекаемых валютных средств. Только за четыре с половиной года было выплачено из государственного бюджета по проектам, первоначально определенным как валютоокупаемые, более 84 млн. долларов. Из них только 17,0 млн. (около 20%) было впоследствии возмещено Минфину. За исключением Мозырского нефтеперерабатывающего завода, которому еще не наступили сроки погашения основного долга, и Белорусской железной дороги (без учета кредитов, полученных от международных финансовых организаций), все остальные организации и предприятия-заемщики не смогли выполнить принятые обязательства по кредитным линиям Германии, Австрии, Японии и Швейцарии.

Задолженность же приводит к приостановлению действия экспортных кредитных линий и ухудшению условий привлекаемых иностранных кредитов, что дополнительным бременем ложится на отечественные субъекты хозяйствования. Это приводит к падению международного рейтинга кредитоспособности страны, несмотря на вполне приемлемые (по международным критериям) показатели кредитной безопасности.

Основной причиной просроченной задолженности является неспособность отраслевых министерств и концернов обеспечить своевременное выполнение работ по проектам, а предприятий — по расчетам за кредиты. Это обусловлено рядом факторов, к которым следует отнести в первую очередь:

- ✓ внутриэкономические причины, связанные с нехваткой оборотных средств, внутренним налоговым прессом, недостатком валютных средств и отсутствием возможностей по реальной конвертации рублевой выручки, длительным сохранением (почти в течение двух лет) таможенных пошлин и НДС на ввозимое технологическое оборудование и запасные части, закупленные за счет средств иностранных кредитов;
- ✓ значительное снижение объемов производства по сравнению с запланированным в бизнес-планах;
- ✓ недостаточная проработка вопросов сбыта продукции на экспорт;
- ✓ невыделение запланированных бюджетных средств на завершение строительной части проекта (в основном по предприятиям Минсельхозпрода, Минпрома и концерна «Белнефтехим»);
- ✓ несоответствие темпа роста цен на сырье, комплектующие, энергоносители по сравнению с темпом роста обменного курса иностран-

ных валют, бездействие механизма недопущения просроченной задолженности и немедленного ее погашения по первому требованию иностранного кредитора (как это предусмотрено в платежных гарантиях правительства). Причина в том, что для оплаты просроченных платежей Минфину необходимо в каждом конкретном случае получить разрешение правительства (в виде постановления) и заключить соответствующий договор с заемщиком.

Неплатежи во многом вызваны и тем, что предприятия не смогли эффективно использовать полученные по кредиту технику и оборудование. Отсутствие необходимой проработки инвестиционных проектов при принятии решений о выделении иностранных кредитов привели к тому, что уже на стадии привлечения иностранных кредитов были заложены предпосылки к их неэффективному использованию: кредиты привлекались под неоконченные строительные объекты, количество и номенклатура приобретаемого оборудования не соответствовали обособленной потребности в нем.

Важнейшим элементом создания благоприятных условий для устойчивого поступления иностранных инвестиций является развитая законодательная база. В настоящее время все страны, входящие в Содружество Независимых Государств, приняли законы об иностранных инвестициях. Глав-

ная цель этих законов — создать правовую режим для обеспечения притока инвестиций и определения режима их на территориях этих государств. Хотя многие законы об инвестициях стран СНГ приняты в течение последних пяти лет, но во многие уже были внесены многочисленные изменения и дополнения. В Казахстане и Узбекистане уже действуют законы об иностранных инвестициях «второго поколения», а в Российской Федерации и на Украине проекты соответствующего законодательства все еще ждут рассмотрения и утверждения законодательными органами власти.

Между прочим, немногие промышленно развитые страны имеют специальное законодательство об иностранных инвестициях (это Канада, Япония, Австралия и Испания). В большинстве же развитых государств иностранные инвестиции регулируются общими законами в соответствии с теми же принципами, что и инвестиции отечественных инвесторов — в рыночной экономике они должны свободно конкурировать в равных условиях.

В странах же СНГ законы об иностранных инвестициях могут выполнять лишь несколько полезных функций — из-за многолетней изолированности советской экономики от мировой. Во-первых, они как бы посылают сигнал международным инвесторам о желательности иностранных инвестиций и стремлении принимающих государств к справедливому обращению с инвесторами. Во-вторых, предлагают механизм введения в практику стран СНГ признанных международным сообществом базовых элементов законодательства. В-третьих, использование этих базовых элементов способствует ускорению гармонизации инвестиционного законодательства в странах СНГ. Помимо этого, эти законы могут приблизить время, когда в странах СНГ начнут полностью действовать рыночные правовые системы.

Развитие данных систем должно сопровождаться сближением режимов иностранных инвестиций до полного в идеале их тождества с режимом инвестиций внутренних. Таким образом, в странах СНГ работа по улучшению законодательства должна вестись по созданию общей правовой системы в соответствии с международными стандартами.

В Беларуси разрабатываются новые законы с более выраженной рыночной ориентацией. Основным принципом государственной политики в области привлечения иностранных инвестиций является максимальное содействие иностранным инвесторам: создаются благоприятные налоговые условия, защищаются капиталовложения от вмешательства в деятельность субъектов хозяйствования, создается законодательная база, адекватная международным нормам и стандартам.

Беларусь заключила 35 двух- и многосторонних межгосударственных и межправительственных торгово-экономических соглашений, а также десятки соглашений о взаимной защите инвестиций. Таким образом, установлен благоприятный режим взаимной торговли с большинством развитых европейских стран, и главное — с 15 государствами ЕС.

В настоящее время в республи-

ке в основном создан и функционирует механизм привлечения иностранных инвестиций, который регулируется Законом «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», Законом «Об инвестиционной деятельности» и другими законодательными актами.

Формирование благоприятного инвестиционного климата осуществляется по трем основным направлениям:

- ✓ совершенствование нормативной и законодательной базы;
- ✓ развитие инфраструктуры иностранных инвестиций;
- ✓ активизация интеграции в инвестиционные процессы на международном уровне.

Совершенствование нормативно-правовой базы включает гарантии и защиту иностранного капитала, либерализацию налогового и таможенного режимов, предоставление инвесторам финансовых льгот, причем как через национальное законодательство, так и через международные и двусторонние соглашения (о поощрении и взаимной защите инвестиций, а также об избежании двойного налогообложения), обеспечения личной безопасности и безопасности материальных ценностей.

Правовой режим иностранных инвесторов на территории Беларуси соответствует национальному режиму. В то же время иностранным инвесторам предусмотрен ряд льгот и гарантий.

В Беларуси уже существуют общие элементы инвестиционной инфраструктуры, которые обслуживаются белорусскими коммерческими банками и их филиалами, филиалами и представительствами иностранных банков. Активно развивают деятельность финансовые компании, ряд товарных, а также транспортная, фондовая и межбанковская валютная биржи, функционируют лизинговые, страховые и аудиторские компании.

Одним из важнейших шагов по улучшению инвестиционного климата является организация системы информационной и институциональной поддержки иностранных инвестиций. В связи с этим правительством было принято решение о создании закрытого акционерного общества «Белорусское агентство содействия иностранным инвестициям».

За короткий срок сформирована и укомплектована специалистами его структура. Уже функционируют инвестиционный, информационно-аналитический департаменты, департамент международных контактов и общественных связей.

Агентство стало полноправным членом WAIPA, Всемирной ассоциации инвестиционных агентств, членом информационной сети IPAnet. Идет работа по созданию его региональной сети.

Установлены контакты с аналогичными структурами в ряде стран, а также с консалтинговыми фирмами, которые могут содействовать реализации задач, поставленных перед агентством.

Созданы информационные базы по инвестиционным проектам, предлагаемым белорусским предприятиям, по ряду аспектов деятельности иностранных инвесторов в стране от нормативно-правового обеспечения до самых мелких аспектов бизнеса.

Агентство уже может предоставлять информацию об инвестиционных предложениях и проектах, проводить сбор информации о партнерах, которые интересуют инвестора, в том числе информацию о предпринятиях с участием иностранного капитала, действующих на территории Беларуси, консультировать по вопросам наиболее выгодных путей и форм инвестирования в страну, предоставлять аналитическую информацию о конкретных отраслях и видах деятельности с учетом региональных особенностей.

Активизация процесса привлечения иностранных инвестиций в страну на национальном уровне невозможна без развития инвестиционного сотрудничества в международном масштабе, то есть без интеграции в мировой инвестиционный процесс. В связи с этим наша страна активно сотрудничает с международными финансовыми и инвестиционными организациями, среди которых — Европейский банк реконструкции и развития, Международный банк реконструкции и развития; Агентство Мирового банка по содействию иностранным инвестициям; MIGA (МИГА) — Многостороннее агентство гарантий инвестиций; WAIPA (ВАИПА) — Мировая ассоциация инвестиционных агентств; UNIDO (ЮНИДО); UNCTAD (ЮНКТАД).

Многие из них осуществляют крупные инвестиционные проекты. Как, например, компания «Форд» (производство легковых автомобилей), «Кока-кола» (строительство завода безалкогольных напитков), «Макдональдс» (мы являемся 100-й страной, в которой открыты рестораны быстрого питания, и единственной страной, в которой открыто сразу три ресторана в один день).

Сферами деятельности, привлекающих наибольшее внимание инвесторов, являются производство товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения, торговля и торгово-закупочная деятельность.

Необходимо отметить, что в республике наметились тенденции к увеличению числа предприятий, создаваемых с участием иностранных инвесторов. По сравнению с 1996 г. их количество увеличилось более чем в 2,5 раза, а объем капиталовложений — в 3,5 раза.

В целом на начало текущего года в республике зарегистрировано 1840 СП и ИП с общим объявленным уставным фондом свыше 624 млн. долларов США. На них занято около 44 тысяч работающих, выработано экспортной продукции на сумму более 260 млн. долларов (почти в два раза больше чем в 1996 г.).

За последнее время официальные представители республики приняли участие во встречах деловых кругов развитых стран мира, а также в проведении конференций, «круглых столов» и семинаров в Беларуси, на которых была распространена информация о существующем инвестиционном климате в республике, а также о проводимой государством инвестиционной политике. Тем самым мы получили возможность привлечь внимание крупных стратегических инвесторов. Конкретными примерами может служить выполнение договоренностей, достигнутых Президентом Республики Беларусь в ходе встреч и перегово-

воров с представителями деловых и финансовых кругов США и Германии, в результате чего в экономику страны пришли такие стратегические инвесторы как «Сименс АГ» (Германия), «МАН» (Германия), «Неоплан» (Германия), «Моторола» (США), «Форд» (США), «Кока-кола» (США) и др. Присутствие на белорусском рынке инвесторов из 65 стран мира опровергает тезис о пресловутой экономической изоляции республики.

В 1997 г. продолжалась работа по наполнению действующих кредитных линий, и определенные подвижки здесь произошли. Так, по кредитной линии Германии белорусской стороной одобрены три инвестиционных проекта на общую сумму около 37 млн. немецких марок, по кредиту Бельгии — два на сумму 240 млн. бельгийских франков и уже начато финансирование. Получил одобрение проект ПО «Горизонт», предполагающий привлечение российского капитала.

Появилась возможность привлечения кредитов Чехии и Испании.

В июне правительством подписан Меморандум о взаимоотношениях с МБРР. В соответствии с ним предполагается выделение кредитов прежде всего под программы энергоснабжения. Урегулированы имевшие место проблемы с ЕБРР по проекту реконструкции Оршанской ТЭЦ.

В прошедшем году получила развитие новая форма привлечения иностранных инвестиций — через СЭЗы. Брестская свободная экономическая зона уже зарегистрировала 36 резидентов с общим объявленным уставным фондом порядка 2,7 млн. долларов США. В самое ближайшее время ожидается создание СЭЗ в Минске и Гомеле.

Имеется ряд других интересных проектов. Пять из них отобрала американская компания «Прайс Уотерхаус». В инициативном порядке она предложила проект технической модернизации телекоммуникационных систем Беларуси. Рассматривается возможность финансирования ряда проектов при содействии МФК, три из которых по реконструкции Молодечненского завода легких металлических конструкций на общую сумму около 9 млн. долларов США.

За счет средств турецкой кредитной линии предполагается финансирование проекта «Строительство Центра коммерческих связей с гостиничным комплексом», связываются возможности привлечения капиталов из Финляндии и Бельгии.

Во многом условия для реализации проектов были обеспечены благодаря активной позиции правительства Беларуси в развитии сотрудничества со стратегическими иностранными партнерами, в том числе через организацию встреч высшего руководства страны с деловыми кругами различных стран, а также путем предоставления дополнительных льгот и государственной поддержки заинтересованным стратегическим инвесторам.

Однако несовершенство процедур привлечения и использования иностранных инвестиций требует активного поиска подходов для решения текущих проблем.

Можно выделить шесть первоочередных направлений, которые могли бы содействовать улучшению клима-

та для иностранных инвестиций и требуют пристального внимания правительства:

1. Проведение мероприятий, направленных на стабилизацию реформ в банковском секторе.

2. Возможность свободной конвертации иностранной валюты в обе стороны по унифицированному обменному курсу и репатриации ее в виде прибыли иностранными инвесторами.

3. Развитие процессов приватизации и разгосударствления, что способствовало бы привлечению стратегических иностранных инвесторов.

4. Реформа корпоративной налоговой системы, основанной на международных стандартах и нормах.

5. Проведение мероприятий, направленных на улучшение условий хозяйствования для предприятий-экспортеров.

Что касается **конкретных механизмов привлечения иностранных инвестиций**, на наш взгляд, можно выделить несколько наиболее перспективных.

Мировая практика показывает, что основную массу международных инвестиций в быстроразвивающиеся регионы делают мелкие и средние компании. С этой точки зрения целесообразно привлечение в нашу страну именно таковых. Для этого в республике необходимо разработать соответствующие механизмы работы с ними, т.к. эта область довольно специфична. Обычно мелкие инвесторы предъявляют ряд требований к рынкам страны-получателя. Основными из них являются: наличие банковских гарантий от политических рисков, возможность свободного выбора партнера и объекта для инвестиций, возможность контроля за использованием инвестиций. Проблема эта комплексная и для решения ее требуется соединение усилий различных министерств и ведомств, а именно Минэкономики, Минпрома, Национального банка.

Одним из важных инструментов реализации государственной политики по привлечению иностранных и отечественных инвестиций является создание свободных экономических зон (СЭЗ). Их экономика имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный, налоговый и инвестиционный режимы благоприятны для внутренних и внешних инвестиций. По оценкам экспертов, к 2000 году через свободные экономические зоны будет проходить до 30% мирового товарооборота.

Многие СЭЗ в своей деятельности достигают высокой эффективности благодаря огромному вкладу иностранных инвестиций, открытости для иностранного капитала. Интерес иностранных инвесторов обусловлен преимуществами, которые они получают, осуществляя инвестиции в СЭЗ.

В настоящее время в Беларуси ведется активная работа по созданию новых СЭЗ, которые позволят быстро развивать экономику отдельных территорий и регионов, главным образом ориентированных на формирование производственного потенциала и сферы услуг, способных эффективно экспортировать продукцию, а также обеспечить высокие заработки здесь работающим.

На 99 банков меньше

Количество действующих кредитных организаций в РФ (без Внешэкономбанка) в июне сократилось на 9 и на 1 июля 1998 г. составило 1598. Как сообщили в Банке России, с начала года этот показатель снизился на 99 единиц.

Банк России планирует подготовить программу реструктуризации банков, начнет разрабатывать стратегию, направленную на содействие развитию конкуренции и сильного эффективного банковского сектора в долгосрочной перспективе. В краткосрочной и среднесрочной перспективе Банк России продолжит практику отзыва лицензий, слабых и неплатежеспособных банков и работу по укреплению банковского сектора. Будет ускорена процедура ликвидации мелких неплатежеспособных банков (с капиталом менее 1 млн. ЭКЮ).

Пострадают немногие

Латвийские банки не отказались от торговли российской наличной валютой в обменных пунктах, хотя рубль и подешевел примерно на 30—40 процентов.

По прогнозам министра экономики Латвии Л. Струевича, от потрясений на российском денежно-финансовом рынке пострадают лишь 3—4 коммерческих банка, вложивших деньги в российские ценные бумаги, однако в целом они выстоят, так как объемы вложений латвийских банков в России составляют всего 170 млн. латов, или 8 процентов общей суммы активов. Более того, в последнее время зафиксирован приток денег от нерезидентов, что позволяет сделать вывод: деньги из России «бегут» за рубеж, в том числе и в Латвию.