

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ «БЕЛОРУССКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор
учреждения образования
«Белорусский государственный
экономический университет»

 Е. Ф. Киреева

«27» 2022 г.

Регистрационный № УД 5799/22 /уч.

СИСТЕМА ПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности 1-23 01 06
«Политология (по направлениям)»

Минск 2022

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования специальности 1-23 01 06 «Политология (по направлениям)», учебного плана учреждения высшего образования по специальности 1-23 01 06 «Политология (по направлениям)», от 06.07.2021, регистрационный номер № 21ДИМ-003.

СОСТАВИТЕЛЬ:

Свиридов А.В., доцент кафедры политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет, кандидат политических наук, доцент.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Доброродний Д.Г., директор Института социально-гуманитарного образования учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет», кандидат философских наук, доцент;

Шевцова А.Л., доцент кафедры международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат политических наук, доцент.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 12 от 24.05.2022);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (протокол № 7 от 15.06.2022).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по учебной дисциплине «Система правления в Республике Беларусь» разработана для студентов первой ступени высшего образования специальности «Политология (по направлениям)» в соответствии с учебной программой Образовательным стандартом специальности и учебным планом специальности.

Учебная программа разработана с учетом реализации принципов: компетентностного подхода, который позволяет обозначить систему требований к организации образовательного процесса, направлен на усиление роли самостоятельной работы студентов; междисциплинарности, который учитывает целостность получения знаний из разных дисциплин и их взаимосвязь с контекстом будущей профессиональной деятельности студентов; гуманизации, как приоритетного принципа образования, обеспечивающего личностно-ориентированный характер образовательного процесса и творческую реализацию студентов.

Целью преподавания и изучения учебной дисциплины «Система правления в Республике Беларусь» является познание теоретических основ и практики сложившейся системы правления в Республике Беларусь.

Изучение данной дисциплины позволяет будущему специалисту-политологу понять механизмы функционирования и взаимодействия государственных органов в странах с различной системой правления, и, в особенности, в Республике Беларусь.

Задачи изучения дисциплины:

- овладеть основными теоретическими подходами к анализу различных типов республиканской формы правления.
- получить представления о соотношении полномочий органов государственной власти в зависимости от существующей системы правления.
- освоить методологические основы системы правления в Республике Беларусь
- раскрыть место и роль Президента Республики Беларусь в политической системе общества.

Учебная дисциплина «Система правления в Республике Беларусь» базируется на гуманитарной подготовке студентов, обеспечиваемой курсами «Политология», «Социология», «Основы идеологии белорусского государства», «История Беларуси». В основе дисциплины «Система правления в Республике Беларусь» лежат фундаментальные положения политологии. Знания и умения, полученные студентами при изучении дисциплины «Система правления в Республике Беларусь», необходимы при освоении последующих специальных управленческих дисциплин и дисциплин, связанных с изучением конституционного и административного права.

Учебная программа предполагает формирование профессиональных компетенций в области государственного управления, позволяющих решать

соответствующий класс профессиональных задач: СК-2 - Анализировать процессы принятия государственных решений, выявлять актуальные тенденции экономического и политического развития Республики Беларусь, государств и регионов современного мира.

Для приобретения профессиональных компетенций в результате изучения учебной дисциплины «Система правления в Республике Беларусь» студент должен:

знать:

– основные теоретико-методологические подходы к анализу системы правления;

– специфику президентской, парламентарной и «смешанной» систем правления;

– содержание и основные характеристики системы правления в Республике Беларусь;

– полномочия Президента Республики Беларусь в различных сферах государственного управления;

уметь:

– определять тип системы правления различных государств;

– раскрывать специфику президентской, парламентарной и «смешанной» систем правления;

– анализировать государственно-политическое устройство Республики Беларусь;

приобрести навыки:

– определения стратегических направлений развития систем правления в соответствии с изменяющимися условиями развития общества и государства;

– увязки текущих вопросов системы правления с национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь;

– анализа и оценки эффективности реализации функций государства в системе государственного управления.

Форма получения образования – дневная.

Учебная программа рассчитана на 108 часов, в том числе: 64 аудиторных часа, из них: лекции – 36 часов, семинарские занятия – 28 часов.

Формы текущей аттестации – экзамен.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Раздел I. Система правления: понятие, виды, основная характеристика

Тема 1. Понятия «системы правления» и «формы правления». Президентская и парламентская системы правления.

Понятие системы. Универсальные свойства систем. Системы правления. Особенности систем правления. Вертикальный и горизонтальный срезы системы правления. Институциональная, нормативно-правовая, коммуникативная, функционально-структурная, профессионально-кадровая, профессионально-культурная и научно-техническая составляющие системы правления

Тема 2. Взаимосвязь системы правления с партийной и избирательной системами

Избирательная система Республики Беларусь, ее характерные черты. Правовые источники белорусской избирательной системы. Становление белорусской избирательной системы. Партийные системы уклады и коалиции. Становление многопартийности в Республике Беларусь.

Раздел II. Создание независимого государства Республики Беларусь

Тема 3. Провозглашение независимости Республики Беларусь и принятие новой Конституции.

Направления в определении системы правления Республики Беларусь. Установление критериев и раскрытие сущности сложившейся в Беларуси системы правления в начале 90-х годов XX века. Конституция 1994 года.

Тема 4. Соотношение полномочий основных органов государственной власти.

Проблемы функционирования политической системы. Теоретико-методологические проблемы в разработке критериев классификации типов республиканской системы правления. Специфика института президентства при смешанной системе правления. Эффективность функционирования президентской республики: Беларусь и страны демократического транзита

Раздел III. Становление системы правления в Республике Беларусь

Тема 5. Конституционно-политическая реформа в Беларуси.

Анализ проектов изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, вынесенных на республиканский референдум 1996 года. Итоги референдума 1996 года.

Тема 6. Механизм функционирования белорусской политической системы

Институциональная структура политической системы Республики Беларусь. Понятие, структура и функции политической системы общества. Классификация политических систем. Политический режим. Сравнительный анализ типов политических режимов. Основные направления формирования развития политической системы Республики Беларусь

Раздел IV. Характеристика современной системы правления Республики Беларусь

Тема 7. Государственный аппарат и государственные органы в системе государственного правления.

Понятие государственного аппарата: понятие, структура. Содержание деятельности и основные характеристики государственного аппарата.

Государственный орган – основной системообразующий элемент государственного аппарата, его правовой статус. Общая характеристика системы государственных органов. Подсистема государственных органов, образованных на основе Конституции государства: состав, уровни, компетенция. Подсистема исполнительно-распорядительных органов: порядок образования, состав, компетенция, классификация. Республиканские и местные органы государственного управления: их иерархия, взаимоотношения, направления деятельности.

Тема 8. Система высших государственных органов Республики Беларусь.

Конституционные основы государственной власти в Республике Беларусь. Место и роль главы государства в системе государственного правления. Полномочия Президента Республики Беларусь. Президентские службы как инструмент эффективной деятельности главы государства.

Роль законодательной власти в системе правления. Национальное Собрание Республики Беларусь: структура палат и полномочия в сфере государственного управления. Зарубежный опыт организации законодательной деятельности.

Сущность и признаки исполнительной власти в системе правления. Правительство Республики Беларусь в системе правления: статус, полномочия, ответственность. Президиум правительства. Полномочия главы правительства. Аппарат правительства. Правительство в зарубежных странах: статус, полномочия, ответственность (в зависимости от форм правления)

Система судебной власти в Республике Беларусь: понятие, структура, функции. Органы особой компетенции в системе государственного правления. Надзорные и контролирующие органы в системе государственного правления Республики Беларусь.

Тема 9. Система республиканских исполнительно-распорядительных органов Беларуси.

Понятие системы исполнительно-распорядительных органов. Министерства, государственные комитеты, государственные организации при Правительстве – основные государственные исполнительно-распорядительные органы республиканского уровня в Республике Беларусь: понятие, порядок образования, компетенция, принципы построения.

Характеристика действующей системы республиканских исполнительно-распорядительных органов в Республике Беларусь: порядок формирования, структура, меры по оптимизации.

Тема 10. Организационная структура государственного управления административно-политической сферой в Республике Беларусь.

Специфика государственного управления административно-политической сферой. Место и роль высших органов государственной власти в управлении административно-политической сферой. Полномочия Главы государства, Национального Собрании, Совета Министров Республики Беларусь в управлении внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью. Министерство иностранных дел – специальный орган управления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью. Информационные, функциональные и административные подразделения МИД.

Посольства и миссии. Основные направления деятельности МИДа. Полномочия Главы государства, Национального Собрании, Правительства Республики Беларусь в сфере управления обороной и национальной безопасностью. Основные задачи и направления деятельности Министерства обороны Республики Беларусь. Основное содержание деятельности Комитета государственной безопасности. Направления деятельности Государственного военно-промышленного комитета, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, Совета безопасности Республики Беларусь.

Роль высших государственных органов в сфере охраны прав и свобод личности. Место и роль Министерства внутренних дел в системе правоохранительных органов и направления его деятельности. Основные направления деятельности Министерства юстиции Республики Беларусь, Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

Тема 11. Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Органы местного управления и самоуправления в системе госуправления Республики Беларусь. Уровни местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Задачи и функции областных районных и городских исполнительных комитетов, местной администрации, порядок их формирования. Структура органов исполнительной власти на местах. Полномочия местных Советов депутатов Республики Беларусь. Компетенция органов территориального общественного самоуправления.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ «СИСТЕМА ПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»
ДЛЯ ДНЕВНОЙ ФОРМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР			
						Лекции	Семинары		
Раздел I	Система правления: понятие, виды, основная характеристика	4		4					презентации, доклады рефераты
Тема 1.	Понятия «системы правления» и «формы правления». Президентская и парламентарная системы правления.	2		2			[1-4], [1-6,8]		презентации, доклады рефераты
Тема 2.	Взаимосвязь системы правления с партийной и избирательной системами	2		2			[1-3], [6-11]		презентации
Раздел II	Создание независимого государства Республики Беларусь	8		6					Тест
Тема 3.	Провозглашение независимости Республики Беларусь и принятие новой Конституции.	4		2			[1-4], [1-8]		презентации, доклады рефераты
Тема 4.	Соотношение полномочий основных органов государственной власти.	4		4					
Раздел III	Становление системы правления в Республике Беларусь	6		4					Тест
Тема 5.	Конституционно-политическая реформа в Беларуси.	4		2			[1-4], [1-8]		презентации, доклады
Тема 6.	Механизм функционирования белорусской политической системы	2		2			[1-4], [1-8]		презентации, доклады рефераты

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов						Иное	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСП			
						Лекции	Семинары		
Раздел IV	Характеристика современной системы правления Республики Беларусь	18		14				[1-4], [1-6,8]	презентации, доклады рефераты
Тема 7	Государственный аппарат и государственные органы в системе государственного правления.	4		2				[1-3], [6-11]	презентации
Тема 8.	Система высших государственных органов Республики Беларусь	4		4				[1-3], [6-11]	презентации
Тема 9	Система республиканских исполнительно-распорядительных органов Беларуси	4		2				[1-4], [1-6,8]	презентации, доклады рефераты
Тема 10	Организационная структура государственного управления административно-политической сферой в Республике Беларусь.	2		4				[1-4], [1-8]	презентации, доклады
Тема 11	Органы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.	2		2				[1-3], [6-11]	презентации
Итого:		36		28					Экзамен

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2021. – 62 с.

2. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-3 : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Республики Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 октября 1998 : одобр. Советом Респ. Беларусь от 19 января 1998; в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2018 № 151-3 // ЭТАЛОН Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Денисюк, Н. П. Введение в политическую теорию : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности "Политология (по направлениям)" / Н. П. Денисюк, Е. Ф. Гречнева. - Минск : Вышэйшая школа, 2019. - 363, [1] с. : ил.

2. Политология : учебно-методическое пособие [для студентов всех специальностей и форм обучения / Н. Ю. Веремеев и др.] ; под общ. ред. А. В. Беляева, Н. Ю. Веремеева ; М-во образования Респ. Беларусь, Белорус. гос. экон. ун-т. - Минск : БГЭУ, 2020. - 98, [1] с.

3. Рой, О. М. Теория и механизмы государственного управления : учебник по направлению подготовки 380304 и 380404 "Государственное и муниципальное управление" : [для бакалавров и специалистов] / О. М. Рой. - СПб. : Питер, 2020. - 382 с. : ил. - (Учебник для вузов) (Учебное пособие) (Стандарт третьего поколения).

Дополнительная:

1. Буховец, Т. В. Государственное управление : методические рекомендации по изучению учебной дисциплины / Т. В. Буховец, И. Н. Русак, М. А. Мажинская. - Минск : Беларуская навука, 2017. - 77, [1] с. : ил.

2. Байнова, М. С. Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 362 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572459> (дата обращения: 31.05.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1545-0. – Текст : электронный.

3. Ключков, В. П. Местное управление и самоуправление : [пособие] для слушателей, осваивающих образовательную программу 1-й ступени высшего образования по специальности 1-26 05 01 "Государственное строительство" ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь / В. П. Ключков. - Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2016. - 178, [1] с. : ил.

4. Кудряшова, Л. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л. В. Кудряшова ; Томский Государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). – Томск : ТУСУР, 2016. – Ч. 1. Основы государственного управления. – 133 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480814> (дата обращения: 31.05.2021). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

5. Кузьмин, П. В. Политические системы постсоветских государств : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки 41.03.04 "Политология" (квалификация (степень) "бакалавр") / П. В. Кузьмин ; Крымский федерал. ун-т им. В.И. Вернадского. - Москва : ИНФРА-М, 2020. - 206, [1] с. - (Высшее образование. Бакалавриат).

6. Масленченко, С. В. Идеология белорусского государства : учебное пособие для слушателей системы дополнительного образования взрослых по специальностям переподготовки "Управление органами внутренних дел", "Идеологическая работа в органах внутренних дел", "Воспитательная работа с осужденными" / С. В. Масленченко ; УО "Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь". - Минск : Академия МВД, 2020. - 169 с.

7. Механизмы повышения эффективности государственного регулирования национальной экономики на республиканском и региональном уровнях : [монография / П.В. Лещиловский и др.] ; под общ. ред. П.В. Лещиловского, А.В. Мозоля ; М-во образования Респ. Беларусь, УО "Белорус. гос. экон. ун-т". - Минск : Наша Идея, 2017. - 227 с.

8. Социальное государство и социальная политика : пособие для магистрантов учреждений высшего образования, осваивающих образовательную программу высшего образования II ступени по специальности 1-26 80 09 Государственное управление / [С. В. Лапина и др.] ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. - Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. - 214, [1] с. : ил.

9. Тавокин, Е. П. Политическое управление : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки 38.03.04 "Государственное и муниципальное управление", 42.03.01 "Реклама и связи с общественностью", 41.03.04 "Политология" (квалификация (степень) "бакалавр") / Е. П. Тавокин. - Москва : ИНФРА-М, 2017. - 207, [1] с. - (Высшее образование. Бакалавриат).

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО

Название дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)*
<i>История белорусской государственности</i>	<i>Экономической истории.</i>	<i>Нет</i> <i>Александр</i> <i>Пасекава В.И.</i>	Учебную программу по учебной дисциплине «Система правления в Республике Беларусь» рекомендовать к утверждению (протокол № 12 от 24.05.2022)

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ УВО

на 20 /20 учебный год

№ п/п	Дополнения и изменения	Основание
	нет	

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры политологии (протокол № от 20 г.)

Зав. кафедрой

политологии

канд. полит. наук, доцент

Н.Ю. Веремеев

УТВЕРЖДАЮ

Директор института

социально-гуманитарного
образования

канд. филос. наук, доцент

Д.Г. Доброродный

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.